

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Анализ нормативных правовых актов, на основании которых администрацией города Богородска Нижегородской области осуществляется муниципальный контроль, позволяет утверждать, что основной объем регулирования как в части требований к подконтрольным субъектам, так и в части проведения контрольных процедур в равной мере распределен между федеральными и муниципальными правовыми актами.

Реализуемые виды муниципального контроля осуществляются в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Уставом города Богородска Нижегородской области.

Организация муниципального земельного контроля осуществляется в соответствии со следующими нормативно – правовыми актами:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- Постановлением Правительства Нижегородской области от 15.05.2015 № 302 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Нижегородской области»;

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Богородска Нижегородской области, утвержденным решением городской Думы города Богородска Нижегородской области от 24.09.2019 № 45;

- Административным регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город Богородск Нижегородской области», утвержденным постановлением администрации города Богородска Нижегородской области от 24.10.2018 № 421;

- Порядком оформления плановых (рейдовых) заданий и результатов плановых (рейдовых) осмотров утвержденным постановлением администрации города Богородска Нижегородской области от 21.12.2016 № 394;

- Административным регламентом взаимодействия Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области и администрации города Богородска Нижегородской области по осуществлению государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля на территории города Богородска Нижегородской области от 06.10.2013.

Организация муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляется в соответствии со следующими нормативно – правовыми актами:

- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях от 20.05.2003 № 34-3;

- Законом Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-3 «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области»;

- Правилами благоустройства города Богородска Нижегородской области, утвержденными решением городской Думы города Богородска Нижегородской области от 27.10.2017 № 45;

- Положением о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области благоустройства на территории города Богородска Нижегородской области, утвержденным решением городской Думы города Богородска Нижегородской области от 29.05.2012 № 27;

- Административным регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области благоустройства на территории города Богородска Нижегородской области»,

утвержденным постановлением администрации города Богородска Нижегородской области от 10.08.2018 № 305.

Организация муниципального контроля в сфере потребительского рынка осуществляется в соответствии со следующими нормативно – правовыми актами:

- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях от 20.05.2003 № 34-З;

- Законом Нижегородской области от 11.05.2010 № 70-З «О торговой деятельности в Нижегородской области»;

- Положением о порядке организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Богородска Нижегородской области, утвержденным решением городской Думы города Богородска Нижегородской области 28.08.2018 № 38.

- Административным регламентом исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Богородска Нижегородской области», утвержденным постановлением администрации города Богородска Нижегородской области от 03.09.2018 № 332.

Муниципальный контроль осуществляется в форме проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Нормативная правовая база города Богородска Нижегородской области, необходимая для осуществления функций муниципального контроля, сформирована и приведена в соответствие с действующим законодательством, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Муниципальные правовые акты обнародованы надлежащим образом и доведены до населения путем размещения на официальном сайте администрации города Богородска Нижегородской области www.adm-bg.ru в сети «Интернет».

Обязанности сотрудников, осуществляющих муниципальный контроль, регламентированы должностными инструкциями.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

В структуре администрации города Богородска Нижегородской области (далее – администрация города) нет отдельных подразделений муниципального контроля. Контрольные функции исполняют специалисты в соответствии с установленными должностными обязанностями.

Ответственными за организацию и осуществление муниципального контроля на территории города Богородска являются:

1) муниципального земельного контроля - администрация города в лице отдела по финансовой и налоговой политике, управлению муниципальным имуществом и земельному контролю;

2) муниципального контроля в сфере благоустройства - администрация города в лице отдела городского хозяйства;

3) муниципального контроля в области торговой деятельности - администрация города в лице сектора потребительского рынка, культуры и молодежной политики.

Конкретное должностное лицо, которому поручено проведение проверки, определяется распоряжением администрации о проведении проверки.

2.2. Перечень и описание видов муниципального контроля

На территории города Богородска Нижегородской области структурными подразделениями администрации города Богородска осуществляются:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный контроль в сфере благоустройства;
- муниципальный контроль в области торговой деятельности.

Предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Богородск Нижегородской области является проверка соблюдения юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями требований по использованию земель, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования город Богородск Нижегородской области, а также требований, установленных федеральными законами, законами Нижегородской области.

Основными задачами муниципального земельного контроля являются:

- обеспечение использования земель на территории муниципального образования город Богородск Нижегородской области в соответствии с законодательством РФ;

- обеспечение соблюдения субъектами земельных правоотношений земельного законодательства, требований охраны и использования земель;
- предотвращение вредного воздействия на окружающую среду при использовании земель в различных сферах хозяйственной и иной деятельности;
- защита муниципальных и общественных интересов, а также прав граждан и юридических лиц в области землепользования;
- обеспечение ведения в установленном порядке учета данных о земельных участках, являющихся объектами налогообложения земельным налогом.

Осуществление муниципального земельного контроля на территории города Богородска Нижегородской области предусматривает исполнение следующих функций:

- проведение мониторинга земельных участков, находящихся в собственности, владении, пользовании и аренде юридических или физических лиц;
- проведение проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических и юридических лиц, составление по результатам проверок актов с обязательным ознакомлением с ними собственников, владельцев, пользователей, арендаторов земельных участков и направление их в соответствующие органы для составления протоколов об административных правонарушениях;
- получение сведений и материалов о состоянии, использовании земель, в том числе документов, удостоверяющих право на землю, необходимых для осуществления муниципального земельного контроля;
- контроль за выполнением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использовании земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности. Контроль соблюдения требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению и за выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, а также за выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;
- разработка совместно с заинтересованными ведомствами проектов нормативно-правовых актов в области земельного контроля;
- участие в работе городских комиссий по вопросам использования земельных участков на территории города Богородска;
- рассмотрение обращений, ходатайств и жалоб граждан, учреждений, предприятий и организаций;

- участие в судебных разбирательствах в случае привлечения к делу судом, а также по своей инициативе или по инициативе лиц, участвующих в деле, для дачи необходимых объяснений.

Предметом муниципального контроля в области благоустройства является проверка соблюдения юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области, муниципальных правовых актов города Богородска в области благоустройства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Задачей муниципального контроля в области благоустройства на территории города является осуществление контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области, муниципальных правовых актов города Богородска, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Осуществление муниципального контроля в области благоустройства на территории города Богородска Нижегородской области предусматривает исполнение следующих функций:

- муниципальный контроль за деятельностью расположенных в городе организаций, учреждений и предприятий, должностных лиц, независимо от их организационно – правовой формы, а также физических лиц в части своевременного выполнения ими требований нормативно–правовых актов в области благоустройства и санитарного содержания территорий;

- муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства города Богородска и санитарного содержания территорий, зеленых насаждений города Богородска;

- составление по результатам проведенных проверок актов и предписаний о выявленных нарушениях в сфере благоустройства на территории города;

- составление протоколов об административных правонарушениях, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях;

- проведение обследования (осмотра) объектов, подлежащих муниципальному контролю, использование фото- и видеосъемки, иных установленных способов фиксации доказательств;

- разработка совместно с заинтересованными ведомствами проектов нормативно-правовых актов в области благоустройства;

- направление материалов, актов, предписаний, предложений, сообщений, заявлений, подлежащих рассмотрению должностными лицами,

уполномоченными возбуждать дела об административном правонарушении при наличии поводов, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях, в соответствии с действующим законодательством;

- рассмотрение обращений, ходатайств и жалоб граждан, учреждений, предприятий и организаций;

- внесение предложений по повышению эффективности и улучшению работы в сфере обеспечения чистоты и порядка, благоустройства;

- обращение в правоохранительные органы за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также в установлении (выявлении) лиц, виновных в нарушении требований, установленных законами Нижегородской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления города Богородска в области благоустройства, обеспечения чистоты и порядка.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является проверка соблюдения юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области, муниципальных правовых актов города Богородска в области торговой деятельности, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Задачей муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города является осуществление контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области, муниципальных правовых актов города Богородска, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Богородска Нижегородской области предусматривает исполнение следующих функций:

- осуществление контроля за соблюдением требований, предусмотренных Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях в сфере потребительского рынка;

- принятие мер административного характера, направленных на ликвидацию последствий нарушений гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований, предусмотренных Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях в сфере потребительского рынка в пределах своей

компетенции, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- проведение обследования (осмотра) объектов, подлежащих муниципальному контролю, использование фото- и видеосъемки, иных установленных способов фиксации доказательств;

- составление протоколов об административных правонарушениях, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях;

- разработка совместно с заинтересованными ведомствами проектов нормативно-правовых актов в сфере потребительского рынка;

- участие в работе городских комиссий, рассматривающих вопросы в сфере потребительского рынка на территории города Богородска;

- рассмотрение обращений, ходатайств и жалоб граждан, учреждений, предприятий и организаций;

- участие в судебных разбирательствах в случае привлечения к делу судом, а также по своей инициативе или по инициативе лиц, участвующих в деле, для дачи необходимых объяснений

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов муниципального контроля.

Нормативно-правовые и муниципальные правовые акты регламентирующих порядок организации и осуществления видов муниципального контроля приведены в разделе 1 настоящего доклада.

2.4. Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Администрация города взаимодействует с органами государственного контроля в случае проведения совместных проверок, выявления нарушений требований действующего законодательства. Материалы по проверке направляет в орган, осуществляющий государственный контроль, для возбуждения дела об административном правонарушении и принятия мер административного воздействия, а также иных случаях.

Осуществляется взаимодействие с Управлением Росреестра по Нижегородской области согласно административному регламенту по обеспечению установленного земельным законодательством порядка использования земель на территории города Богородска Нижегородской области, а также с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранными и иными органами, организациями и гражданами в пределах своих полномочий в установленном законом порядке.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Администрация города Богородска Нижегородской области, её структурные подразделения, осуществляющие муниципальный контроль на территории города Богородска не имеют подведомственных организаций, которые могли бы осуществлять муниципальный земельный контроль, муниципальный контроль в сфере благоустройства и контроль в области торговой деятельности.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок администрацией города Богородска не проводилась. Эксперты и экспертные организации к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок органами муниципального контроля не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля на территории города Богородска осуществляется из бюджета города Богородска Нижегородской области.

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществляемым видам муниципального контроля, отсутствуют, поэтому обязанности муниципальных инспекторов осуществляют специалисты администрации, дополнительно к своим основным должностным обязанностям.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Квалификация специалистов администрации, выполняющих функции по осуществляемым видам муниципального контроля, соответствует направлению деятельности, которую они осуществляют, специалисты имеют высшее образование.

Мероприятия по повышению квалификации в 2019 году проводились путем самообразования, изучении информации, размещаемой в сети Интернет, судебной практики, изменений в законодательстве, информационных писем органов государственного надзора.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю, в динамике (по полугодиям)

Средняя нагрузка на 1 работника (проверок на 1 человека) (администрация города Богородска Нижегородской области)

Вид контроля	1 полугодие 2018 года	2018 год	1 полугодие 2019 года	2019 год
Всего, в т.ч.	0	0	0	0
Земельный контроль	0	0	0	0
Контроль в сфере благоустройства	0	0	0	0
Контроль в области торговой деятельности	0	0	0	0

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по осуществляемым видам муниципального контроля не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Ежегодным планом проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год проведение плановых проверок администрацией города Богородска не предусмотрено.

За отчетный период заявлений в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в рамках исполнения функций по осуществляемым видам муниципального контроля не подавалось, соответственно внеплановых проверок не проводилось.

Администрацией города Богородска были проведены проверки соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц: в 2018 году – 22, в 2019 году – 22 проверки.

В отношении физических лиц выявлены типичные нарушения земельного законодательства, выраженные в отсутствии оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю и самовольном занятии земельных участков, административная ответственность за которые предусмотрена по статье 7.1. КоАП РФ. Кроме того, в отношении физических лиц выявлялись нарушения земельного законодательства, выразившееся в использовании земельного участка не в соответствии с видом его разрешенного использования, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.8 КоАП РФ.

Также проведен мониторинг 34 земельных участков на территории города Богородска на предмет целевого использования, а также на предмет возможности формирования земельных участков путем перераспределения.

Число проверок, проведенных ОМСУ

Вид контроля	1 полугодие 2018 года	2018 год	1 полугодие 2019 года	2019 год
Всего, в т.ч.	0	0	0	0
Земельный контроль	0	0	0	0
Контроль в сфере благоустройства	0	0	0	0
Контроль в области торговой деятельности	0	0	0	0

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Эксперты и экспертные организации при проведении проверок администрацией города Богородска Нижегородской области не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным и растениям, окружающей среды, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Государственный контроль (надзор) не осуществляется, риск-ориентированный подход не применяется.

4.5. К мероприятиям по профилактике нарушений обязательных требований относятся:

- размещение на официальном сайте администрации для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации города соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом).

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа муниципального контроля.

К данным мероприятиям относятся: плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, административные обследования объектов земельных отношений.

В 2019 году плановые (рейдовые) осмотры, обследования муниципальными инспекторами администрации города Богородска не проводились.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства администрацией города Богородска не осуществлялись.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Порядок планирования по осуществлению муниципального контроля происходит на основании обращений граждан, юридических лиц, органов местного самоуправления, организаций разных форм собственности.

5.1. Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

В целях выявления, пресечения и устранения нарушений в использовании земельных участков администрацией города Богородска проводится мониторинг земельных участков на предмет их фактического использования.

Для привлечения к ответственности за нарушения, выявленные в ходе проверок по муниципальному земельному контролю при использовании хозяйствующими субъектами земельных участков без оформленных в установленном порядке документов на землю, администрацией города материалы проверок направляются в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области для принятия мер.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Проверки в отношении юридических лиц в 2018 и 2019 годах не проводились.

При проведении проверок в отношении физических лиц в 2018 году выявлено 12 нарушений земельного законодательства, в 2019 году – 10 нарушений.

В настоящее время при осуществлении муниципального земельного контроля администрация города Богородска, как орган муниципального земельного контроля не наделен полномочиями по привлечению лица, виновного в совершении нарушения земельного законодательства к административной ответственности. В связи с этим акты проверок, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, направляются в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области.

Так, в 2019 году были направлены материалы по 7 проверкам, в ходе которых выявлены нарушения ст. 7.1 КоАП РФ, ст. 8.8. КоАП РФ. Лица, допустившие нарушения привлечены к административной ответственности. Кроме того, решениями мирового суда к административной ответственности по ст. 19.4.1 КоАП РФ привлечены физические лица, не явившиеся для проведения проверок, в количестве 4 человек.

При обследовании земельных участков на предмет целевого использования земель согласно заключенных договоров, а так же на предмет возможности формирования земельных участков в целях перераспределения, муниципальными инспекторами ведутся разъяснения (предостережения) населению о наступлении административной ответственности в случае нарушения земельного законодательства, а так же о возможности подачи заявлений о возможности формирования земельных участков путем перераспределения, и о возможности заключения договоров аренды.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривались в суде основания и результаты проведения администрацией города Богородска в отношении них мероприятий по контролю.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

6.1. В 2018 году ежегодным планом проведения проверок по муниципальному земельному контролю на территории города Богородска не запланировано проверок. В 2019 году ежегодным планом проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок не запланировано.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выполнен в следующем объеме:

1 полугодие 2018 – 0 %, в 2018 году – 0%.

1 полугодие 2019 – 0 %, в 2019 году – 0%.

Обращений о согласовании проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Богородскую городскую прокуратуру в 2018 и 2019 годах не направлялось.

6.2. Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано:

1 полугодие 2018- 0%, 2018 год- 0%;

1 полугодие 2019 – 0%, 2019 год – 0 %.

6.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными:

1 полугодие 2018- 0%, 2018 год- 0%;

1 полугодие 2019 – 0%, 2019 год – 0 %.

6.4. Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания:

1 полугодие 2018- 0%, 2018 год- 0%;

1 полугодие 2019 – 0%, 2019 год – 0 %.

6.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки, невозможно рассчитать, так как нет возможности определить общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю.

6.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,

1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.7. Доля проведенных внеплановых проверок:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,

1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,

1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,

1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и

здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,
1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,
1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,
1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,
1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,
1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,
1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного

наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,

1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,

1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,

1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

6.19. Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц:

1 полугодие 2017 года- 0; 2017 год- 0,

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0.

6.20. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел:

1 полугодие 2018 года- 0; 2018 год- 0,

1 полугодие 2019 года- 0; 2019 год- 0.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

При осуществлении плановых проверок в соответствии со сводным планом проверок, нарушения в основном не выявляются. В связи с доступностью информации о намечаемых проверках, юридические лица и индивидуальные предприниматели заранее готовятся к проверке, оформляют документы в соответствии с законодательством или переоформляют (купля-продажа и т.д.) документы на других лиц, что отодвигает момент проверки еще на 3 года.

Правонарушения выявлены при проведении проверок физических лиц, так как Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

установил существенные ограничения в проведении муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в частности потеряна оперативность в проведении проверок, либо затруднено проведение внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Основным видом правонарушений в области землепользования является использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, несоответствие фактически занимаемой площади земельного участка, площади указанной в нормативно-правовых актах.

Таким образом, в настоящее время роль муниципального контроля по пресечению нарушений в сфере земельного законодательства и сфере благоустройства сводится к выявлению этих нарушений, составлению актов по выявленным нарушениям и направлению материалов по ним в органы государственного контроля для привлечения нарушителей – физических лиц к административной ответственности, а в области торговой деятельности к выявлению нарушений, составлению протоколов по ним и направлению протоколов с материалами проверки в мировой суд.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году не проводятся.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В 2020 году с целью повышения показателей эффективности и результативности осуществления на территории г. Богородска муниципального, планируется:

- утвердить новый административный регламент осуществления функции по муниципальному контролю на территории города в отношении физических лиц;

- разработать Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий и результатов плановых (рейдовых) осмотров в сфере организации и осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности и сфере благоустройства и в соответствующем порядке утвердить;

- продолжать работу по взаимодействию с органами государственного земельного надзора, в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации: от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- продолжать взаимодействовать с Управлением Росрестра, иными уполномоченными органами по вопросам осуществления муниципального контроля.

Повышение эффективности муниципального контроля заключается в результативности проведенных проверок, доведении их до логического завершения. При этом специалистом (муниципальным инспектором) необходимо убедиться в том, что выявленное правонарушение устранено и что пользователи земельных участков соблюдают требования земельного законодательства.

С целью повышения эффективности и результатов муниципального контроля предлагаем:

- уполномочить муниципальные образования составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по видам контроля и нарушений;

- систематически повышать уровень квалификации сотрудников, осуществляющих муниципальный контроль, путем проведения семинаров и курсов повышения квалификации в сфере государственного и муниципального контроля.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Проведение семинаров – учебных занятий по вопросам планирования организации и осуществлению муниципального контроля.

Усиление совместной работы с контрольно-надзорными органами на областном и федеральном уровнях по установленным фактам несоблюдения действующего законодательства.

Приложения

Нет.